



Chaire en  
**fiscalité** et en  
**finances publiques**

14 avril 2021

Suzie St-Cerny

# Les transferts fédéraux au Québec

Évolution et perspectives

# Plan de présentation



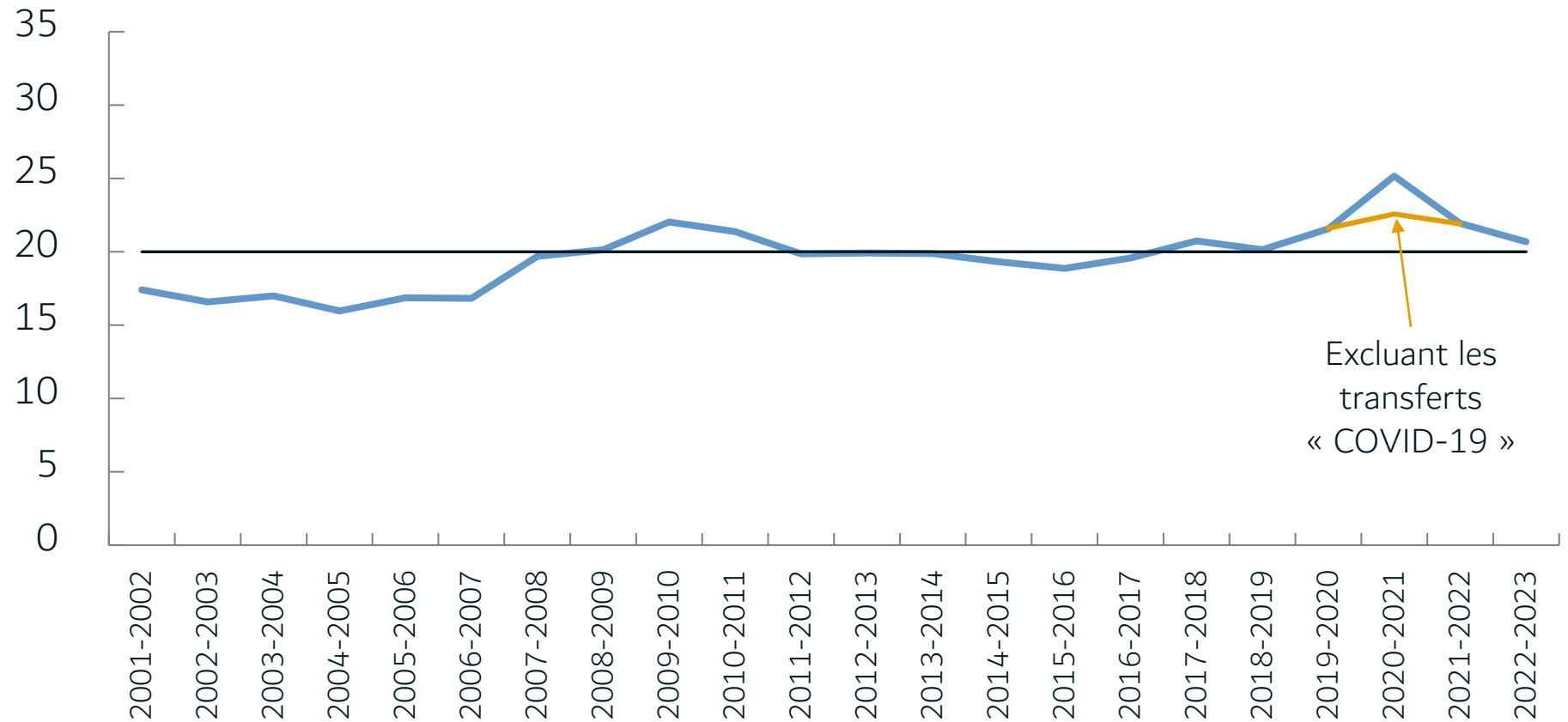
- Mise en contexte
- Perspective historique en bref : de leur naissance à aujourd'hui
- Notion de déséquilibre fiscal
- Évolution des transferts en santé
- Remarques finales

Note → publication de 2015 : <https://cftp.recherche.usherbrooke.ca/les-transferts-federaux-evolution-et-perspectives-pour-le-quebec/>

# Mise en contexte

- Les transferts fédéraux → représentent autour de 20 % des revenus consolidés du Québec

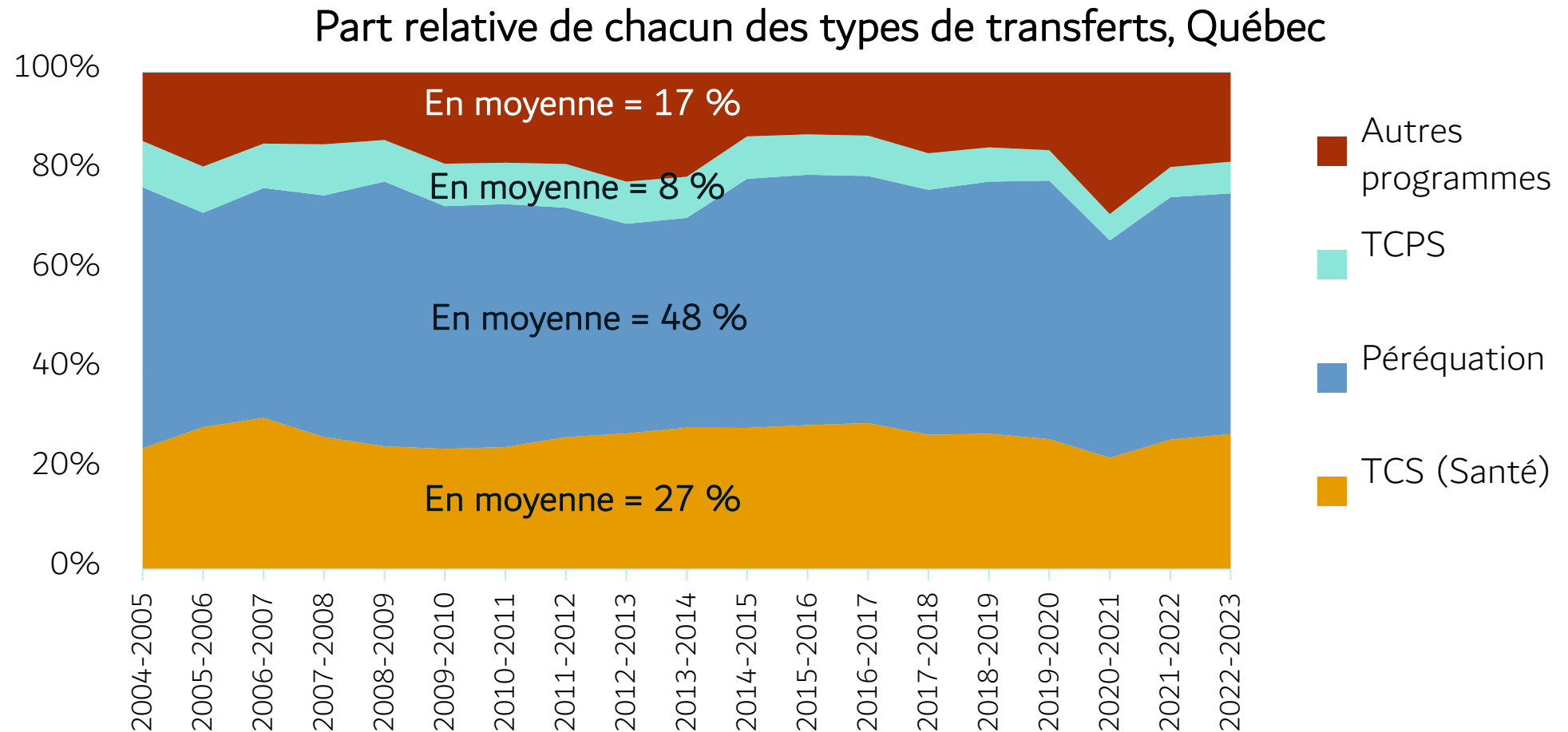
Transferts fédéraux en pourcentage des revenus consolidés, Québec



Source : Statistiques budgétaires du Québec, Plan budgétaire du Québec – Mars 2021

# Mise en contexte

- La plus grande part des transferts au Québec = Péréquation



Source : Statistiques budgétaires du Québec, Plan budgétaire du Québec – Mars 2021

# Mise en contexte



**Transferts fédéraux en santé : Trudeau déçoit les provinces**

Décembre 2020



## LE DEVOIR

**Les provinces pressent le fédéral d'augmenter les transferts en santé dans son prochain budget**

Mars 2021

Augmenter le Transfert canadien en matière de santé contribuera à rendre la situation financière des provinces et territoires plus viable à long terme

RAPPORT DES MINISTRES DES FINANCES DES PROVINCES ET TERRITOIRES AU CONSEIL DE LA FÉDÉRATION

FÉVRIER 2021

BUDGET

Mars 2021

2021  
2022

**POUR UN FINANCEMENT  
FÉDÉRAL ACCRU  
EN SANTÉ**

**AUGMENTER**

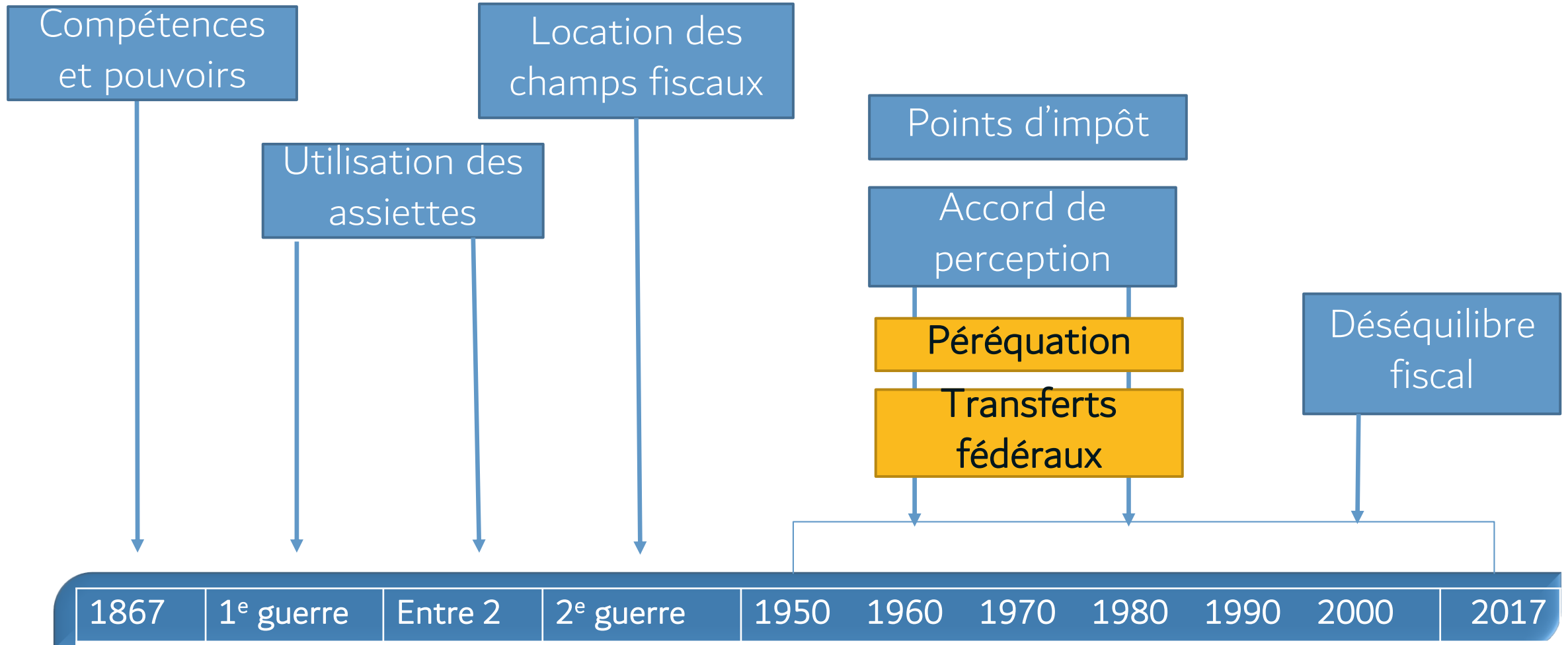
**LE TRANSFERT CANADIEN**

**EN MATIÈRE DE SANTÉ**

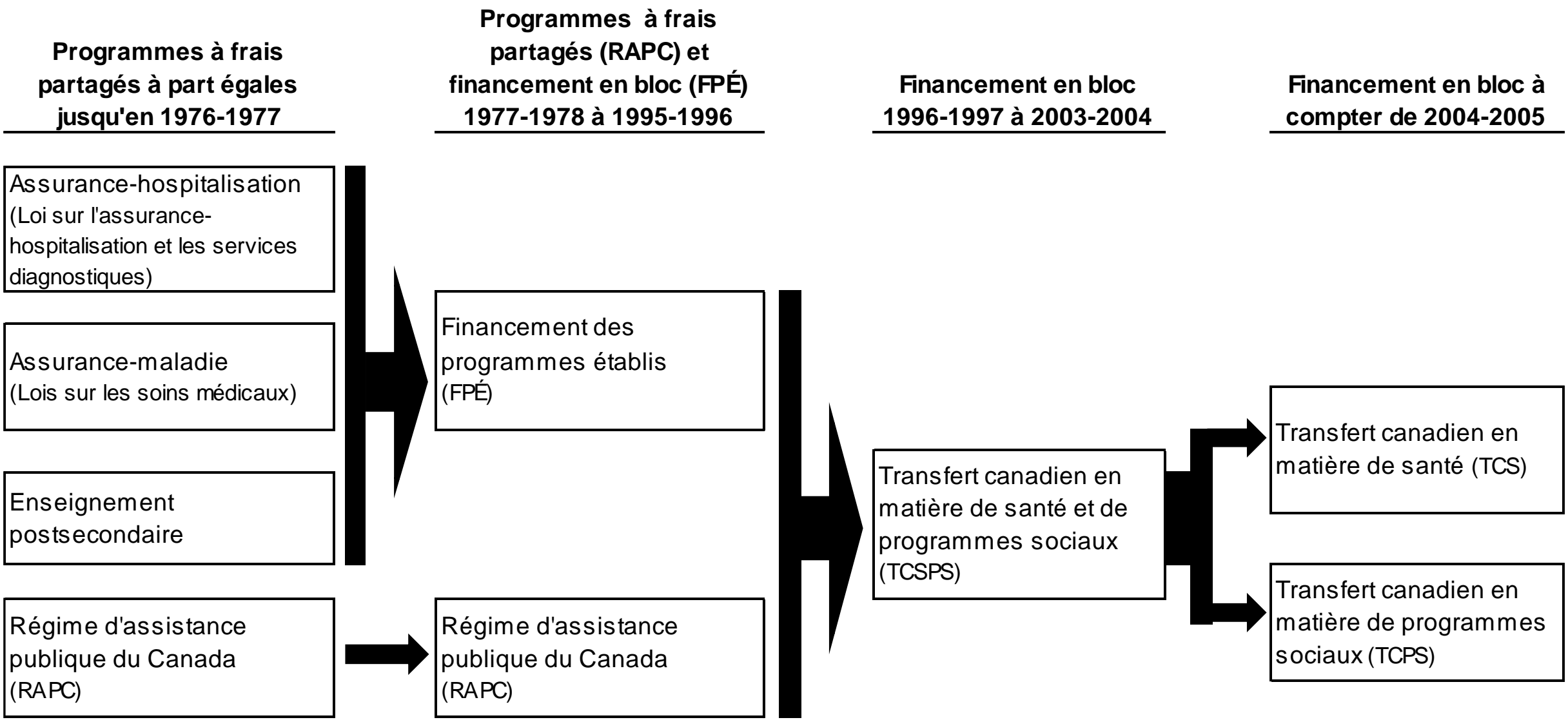


# Perspective historique

# Perspective historique du fédéralisme fiscal



# Perspective historique



Source : Ministère des Finances du Québec (2011). Le point sur les transferts fédéraux. Budget 2011-2012, p. A.31





# Notion de déséquilibre fiscal

- « En vertu de la Constitution, les deux ordres de gouvernement au Canada ont un statut égal, aucun n'étant subordonné à l'autre, sont souverains dans leurs propres domaines de compétence et, conséquemment, doivent avoir les ressources adéquates pour exercer leurs responsabilités »

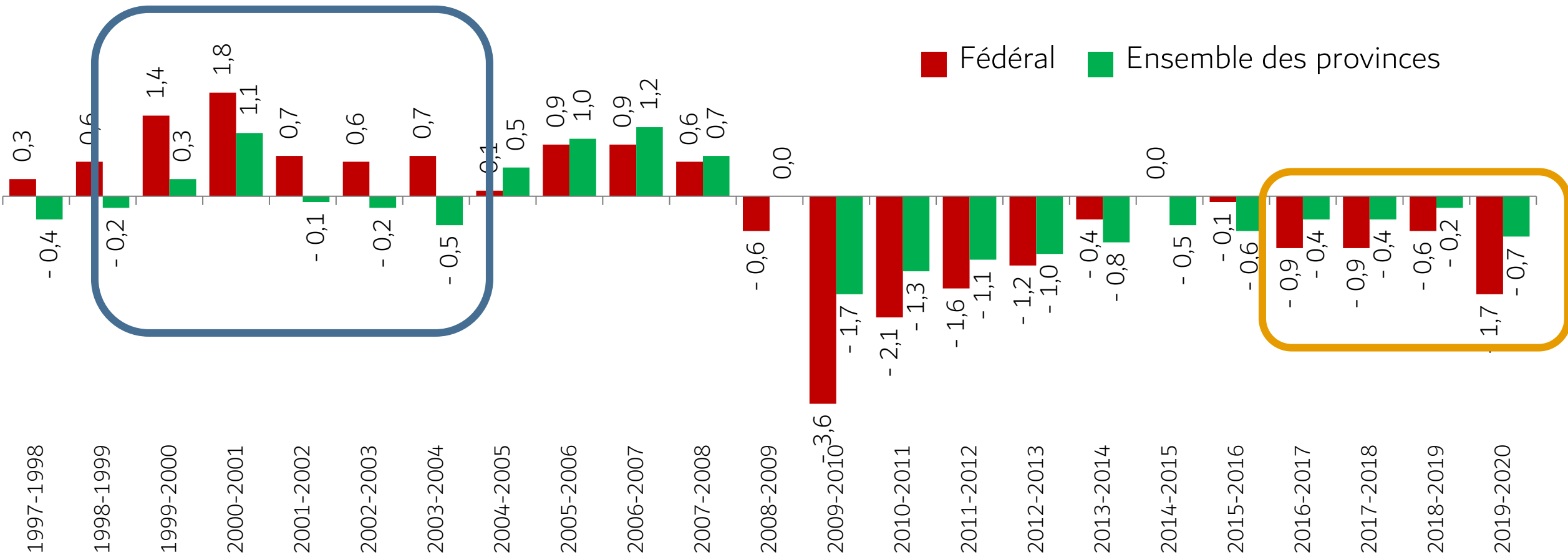
Entente fondatrice, Conseil de la fédération, 2003

- La notion de déséquilibre fiscal repose sur le fait qu'il y aurait, compte tenu des responsabilités respectives, une mauvaise répartition des ressources financières entre le gouvernement fédéral et les provinces.

# 2001 versus 2021 : point de départ différent

- 2001 : *Les besoins sont dans les provinces et l'argent est à Ottawa*
- 2021 : *Les besoins sont dans les provinces, mais l'argent est-il encore à Ottawa ?*

Surplus ou déficit (-) en pourcentage du PIB



Source : Gouvernement du Canada (2020) Tableaux de référence financiers, Novembre.

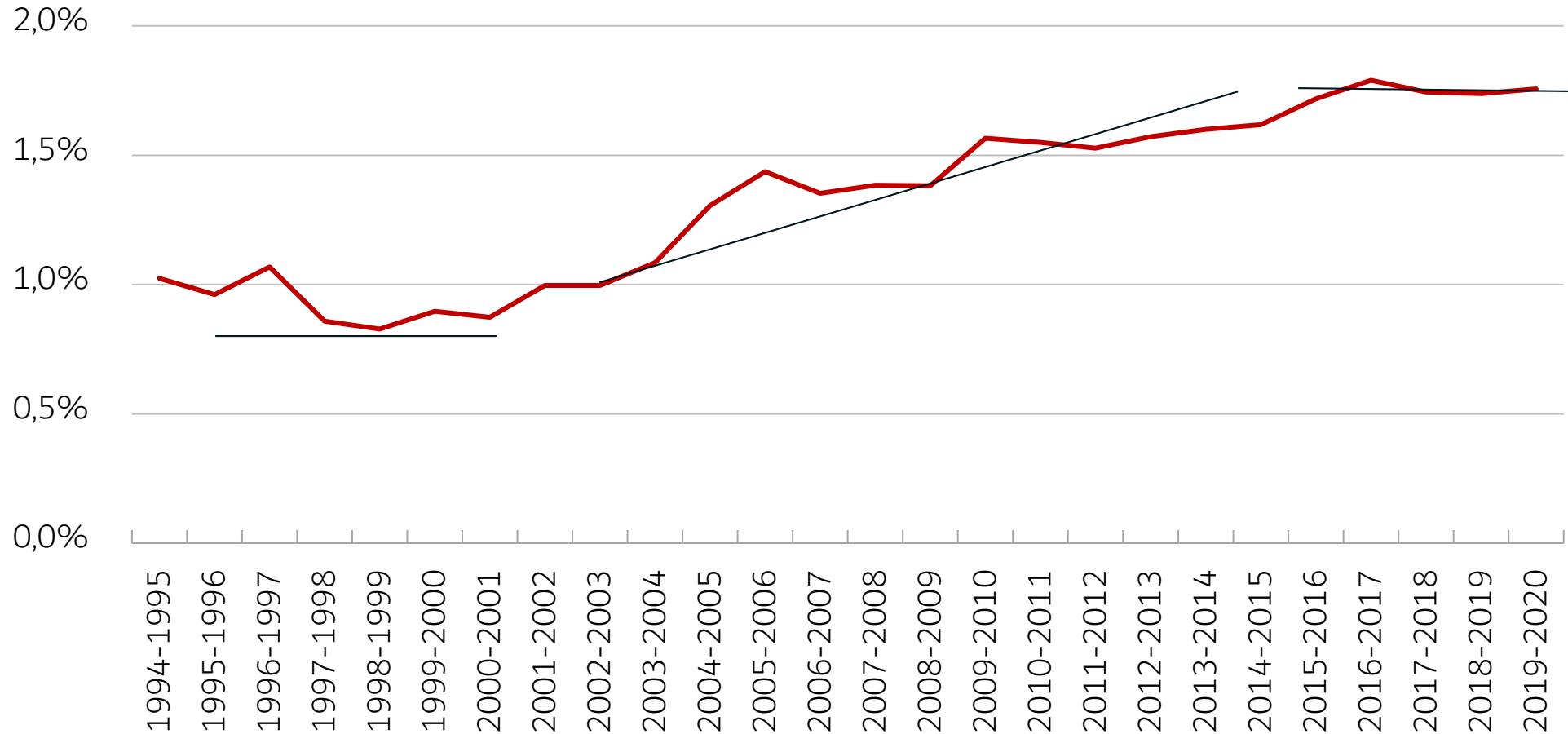
- Commission sur le déséquilibre fiscal :
  - <https://www.groupes.finances.gouv.qc.ca/desequilibrefiscal/fr/document/publication.htm>
  
- À la Chaire :
  - <https://cffp.recherche.usherbrooke.ca/mettre-cartes-sur-table-pour-resoudre-le-desequilibre-fiscal-2/>
  - <https://cffp.recherche.usherbrooke.ca/2006-2007-lannee-de-gestes-concrets-pour-le-reglement-du-desequilibre-fiscal/>
  
- Présentation de Marcelin Joanis :
  - Webinaire portant sur le Déséquilibre fiscal du 8 avril 2021 : <https://www.youtube.com/watch?v=bxMfaY-gfn8>



# Évolution chiffrée Les transferts en santé

# Évolution du transfert au titre de la santé

## Transferts en santé versés par le fédéral (en % du PIB)

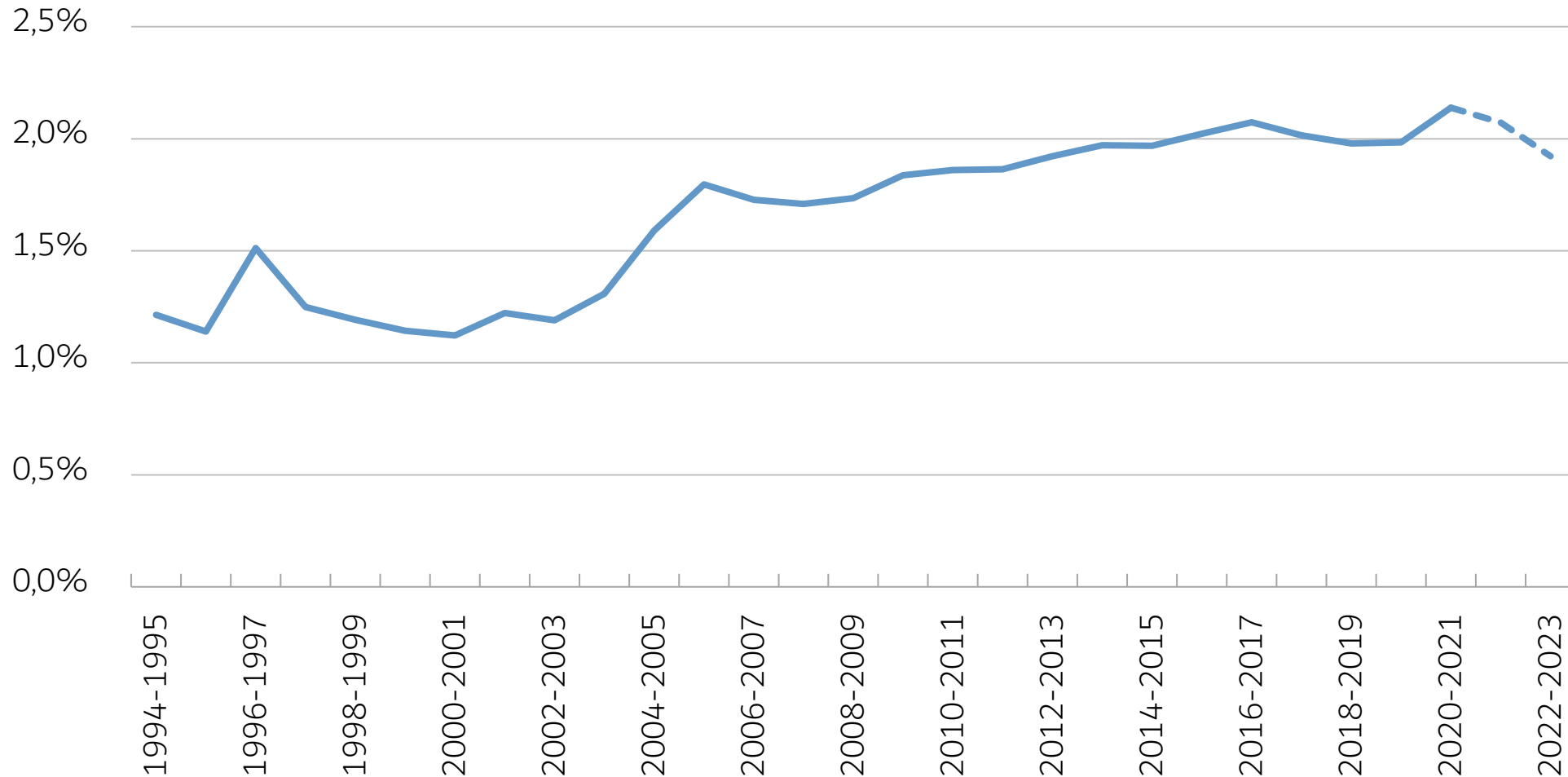


Source : Gouvernement du Canada (2020) *Tableaux de référence financiers*, Novembre.

Note : Tient compte de la valeur de l'abattement

# Évolution du transfert au titre de la santé

## Transferts en santé au Québec (en % du PIB)



Source : Gouvernement du Canada (2020) *Tableaux de référence financiers*, Novembre.

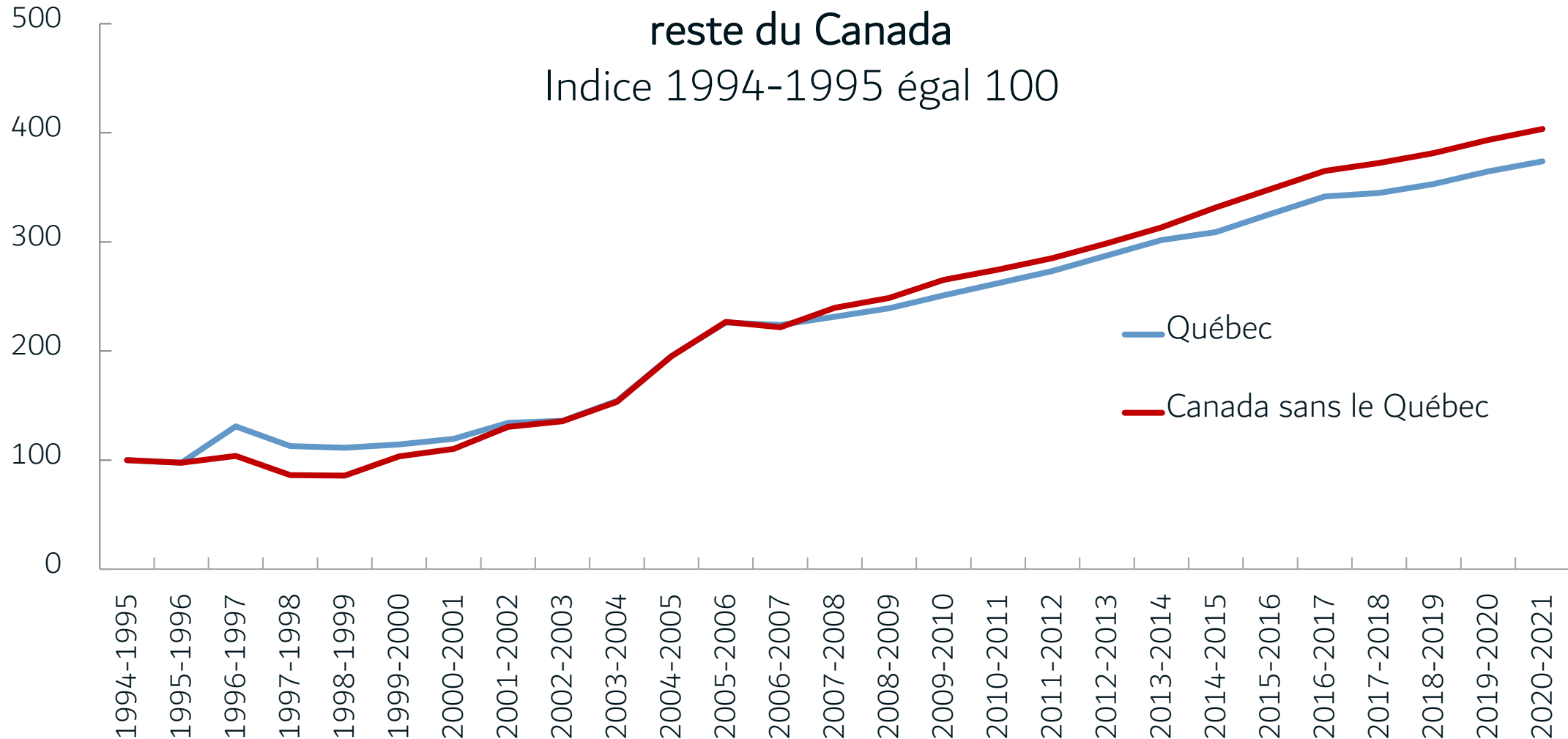
Note : Tient compte de la valeur de l'abattement



# Évolution du transfert au titre de la santé

## Transferts fédéraux pour la santé par habitant au Québec et dans le reste du Canada

Indice 1994-1995 égal 100



Sources : Gouvernement du Canada (2020) *Tableaux de référence financiers*, Novembre et Statistique Canada.

Note : Tient compte de la valeur de l'abattement

# Enjeux en lien avec les transferts en santé : au-delà de leur poids relatif aux dépenses de santé

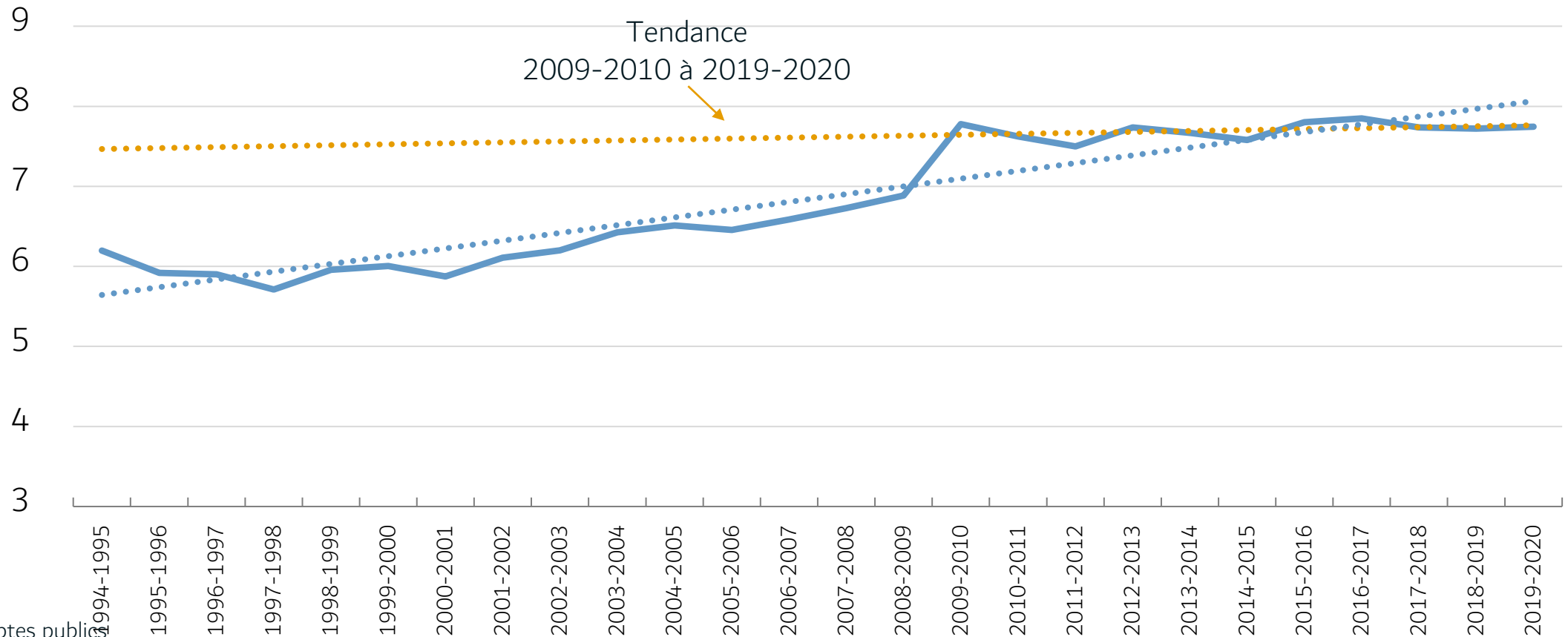


- Transferts fédéraux au même rythme que le PIB
- Transition démographique

# Enjeu – transferts fédéraux au même rythme que le PIB

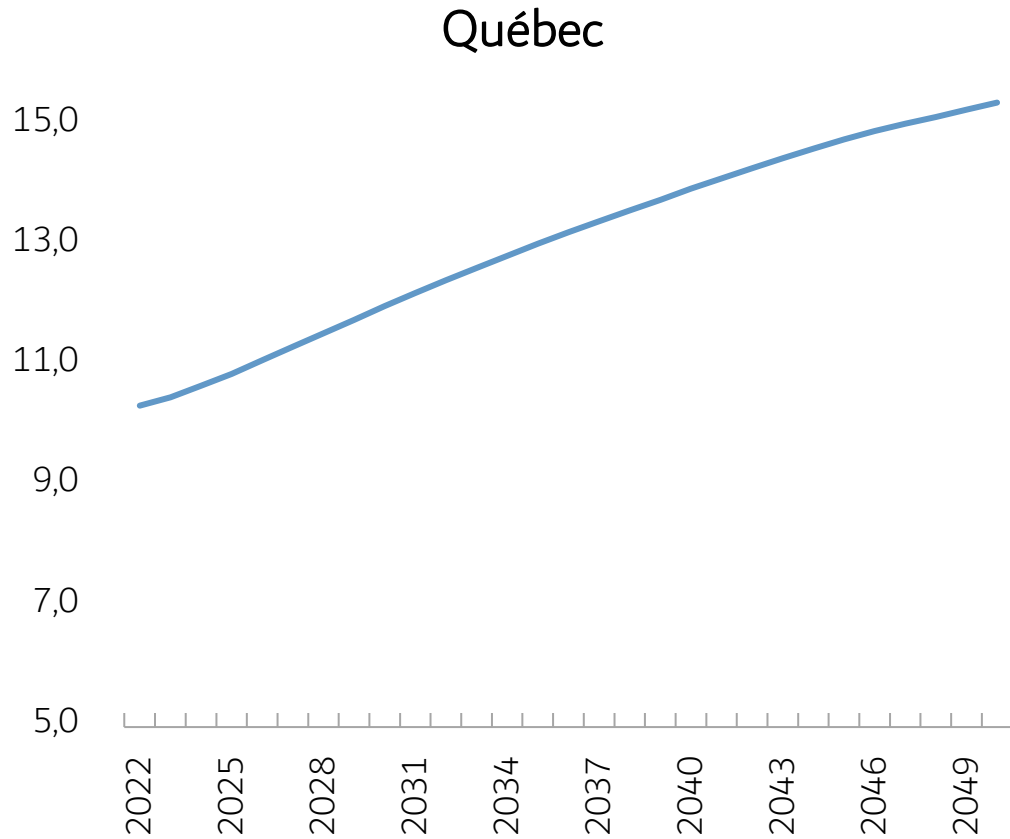
- De 2017-2018 à 2024-2025, la croissance de l'enveloppe du TCS est liée à celle du PIB nominal canadien, sous réserve d'un plancher de 3 %.

Poids des dépenses de santé des provinces  
(en % du PIB des provinces)

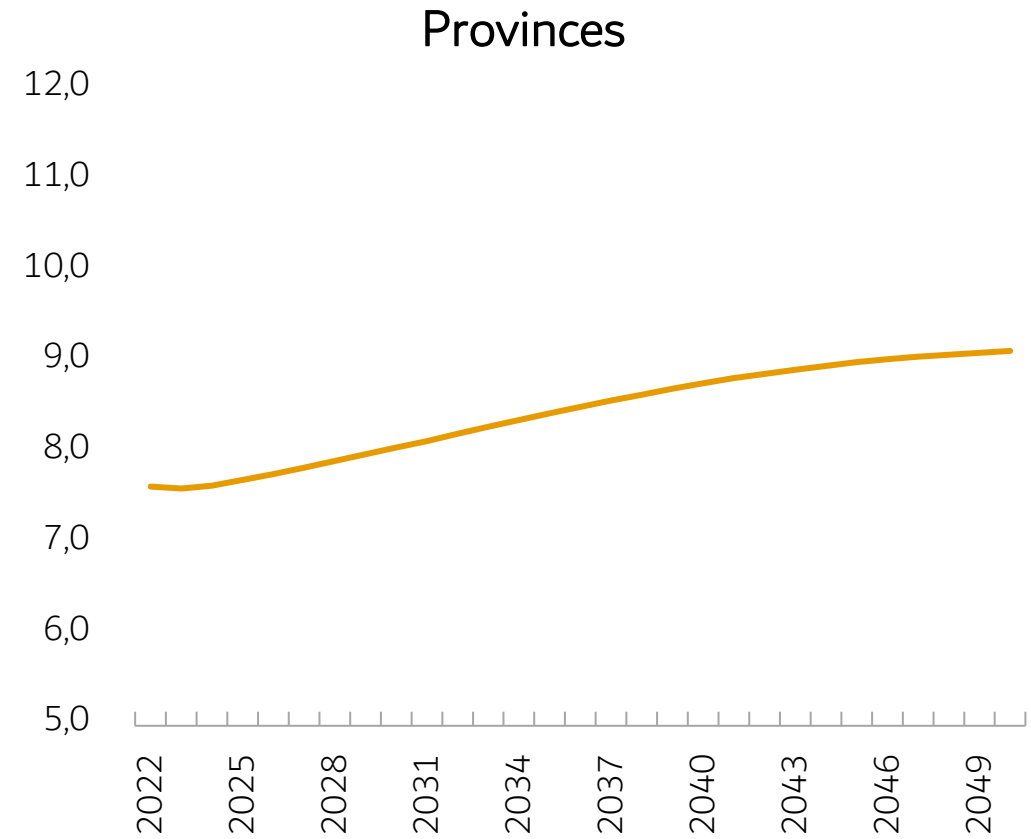


# Évolution projetée des dépenses de santé

## Dépenses de santé en pourcentage du PIB



Source : Calculs de la Chaire



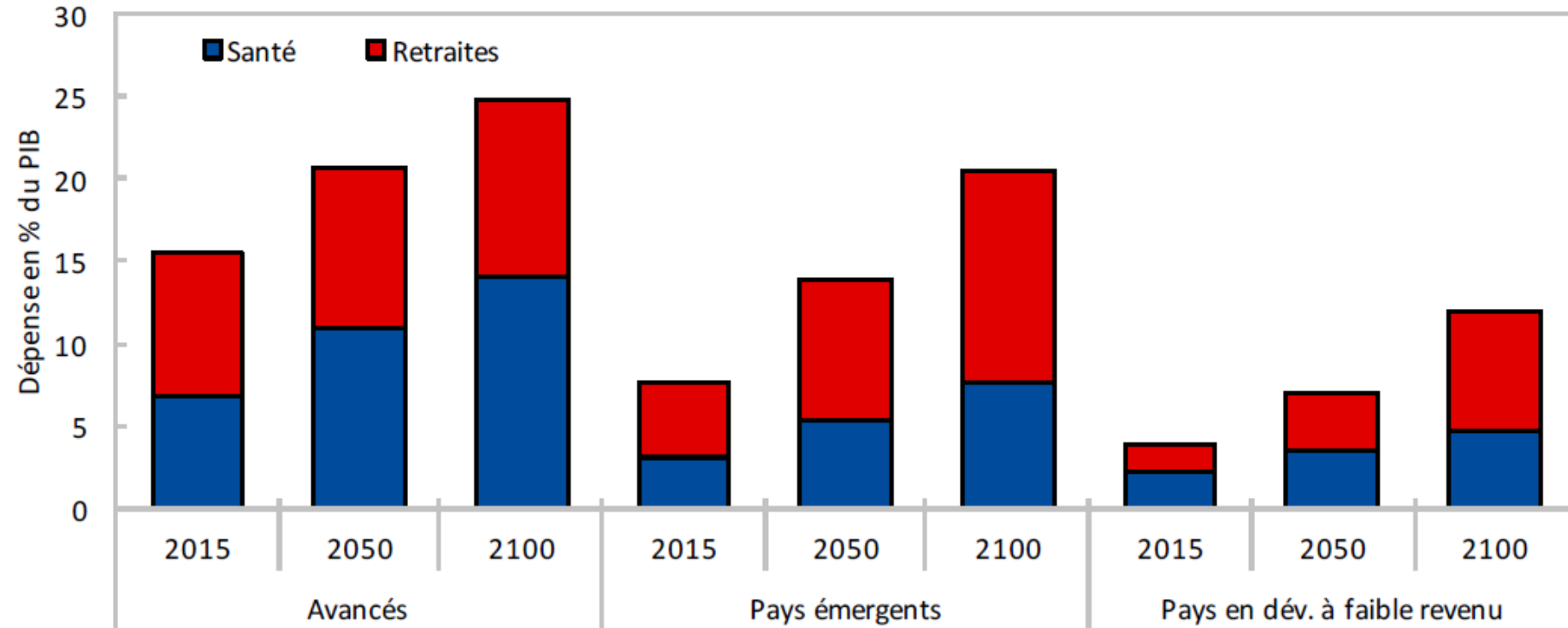
Source : Directeur parlementaire du budget

# Évolution projetée des dépenses de santé

- Les dépenses publiques de santé seront plus importantes en proportion du PIB un peu partout dans le monde.

## Graphique 7. Viabilité des finances publiques

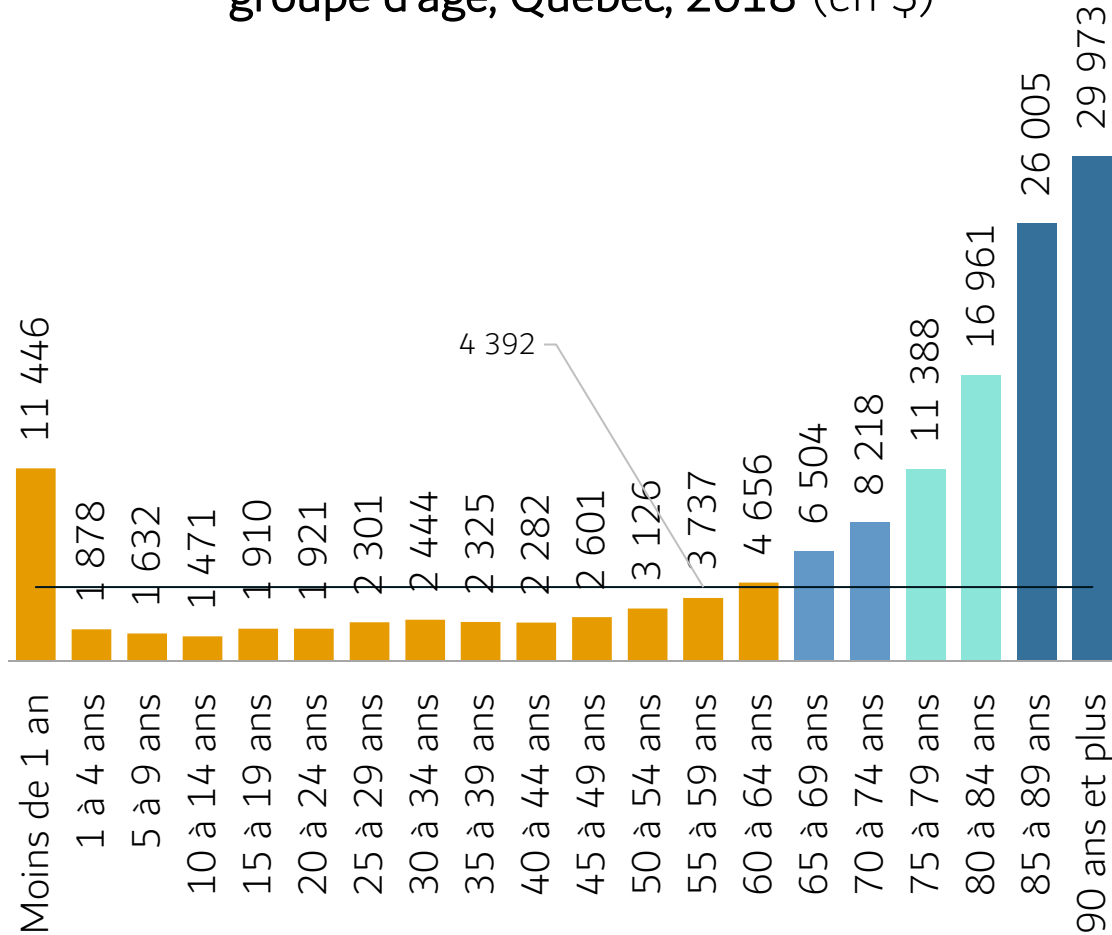
*Projections de dépenses liées à la démographie*



Source : FMI (2019) *Une stratégie pour le FMI en matière de dépenses sociales*

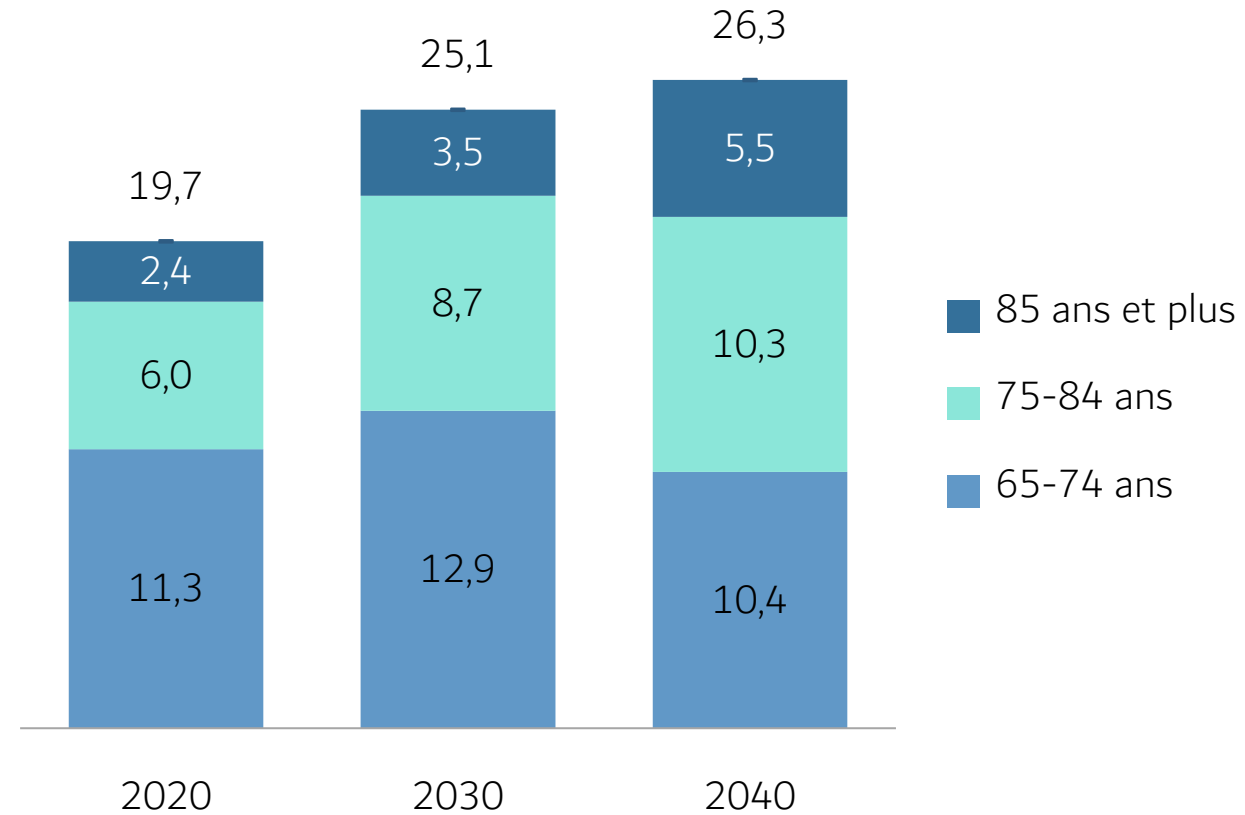
# Enjeu – Coût de santé et transition démographique

Coût moyen de santé par habitant, selon le groupe d'âge, Québec, 2018 (en \$)



Source : ICIS (2021) *Tendances des dépenses nationales de santé, 2020*

Population de 65 ans et plus, Québec (en % du total de la population)

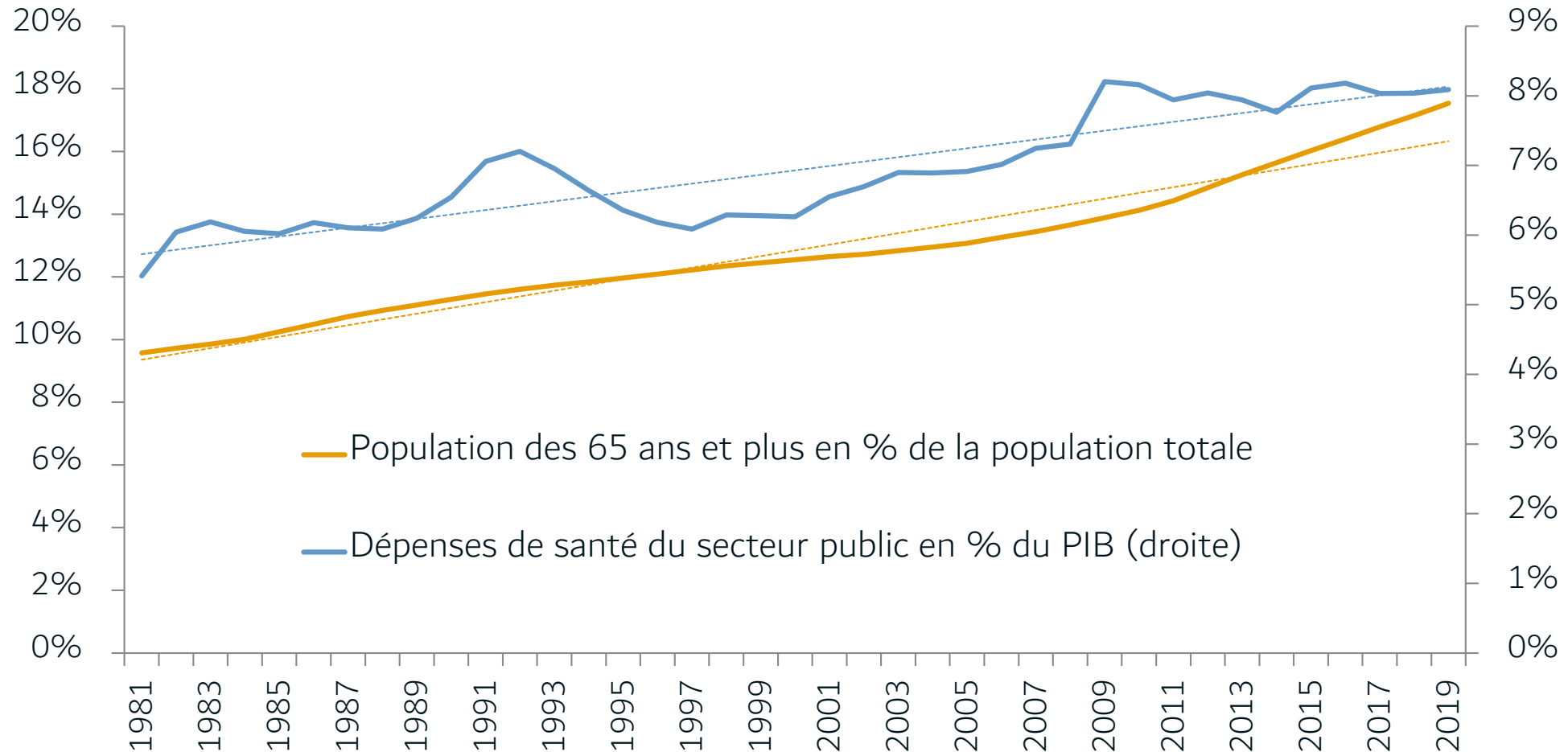


Source : Statistique Canada, Tableau 17-10-0005-01 et ISQ (2019), *Perspectives démographiques du Québec et des régions, 2016-2066*.

# Coût de santé et % de la population âgées de 65 ans et plus



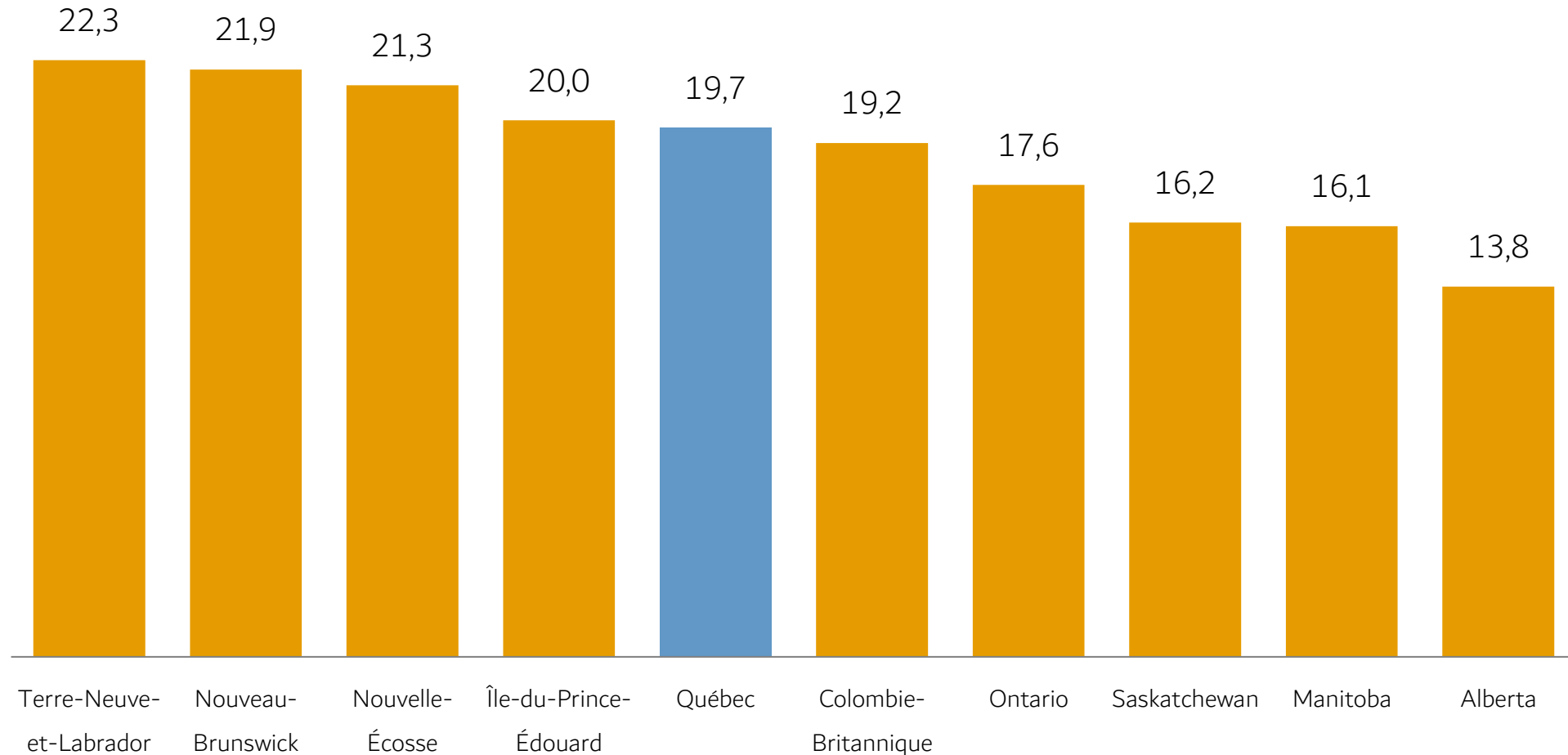
Coûts de santé publics au Canada en proportion du PIB nominal et proportion des personnes âgées de 65 ans et plus dans la population totale



# Importance de la population de 65 ans et plus : de différences entre les provinces



Pourcentage de la population de 65 ans et plus, 2020



Source : Statistique Canada, Tableau 17-10-0005-01



# Transfert en santé : tenir compte des besoins ?

- Au-delà du montant global, augmenter l'équité
- Aubry, Fortin, Godbout, 2012
  - Garder un simplicité avec une logique par habitant
  - Prévisibilité
  - Séparer l'enveloppe en deux :
    - Partie 1 : population de moins de 65 ans
    - Partie 2 : population de 65 ans et plus
- <https://policyoptions.irpp.org/fr/magazines/the-best-premier-of-the-last-40-years/revoir-le-transfert-federal-en-sante-pour-tenir-compte-du-poids-demographique-des-aines/>



# Remarques finales

- Transferts fédéraux → composante du fédéralisme fiscal
  
- Besoins des provinces en santé → grandissants
  
- Déséquilibre fiscal ?
  - Réclamer davantage de transferts ?
  - Prendre l'espace fiscal ?



# Journée de réflexion sur les finances publiques 2021

*Défis de soutenabilité des finances publiques fédérales, au Québec et locales*

**2 juin 2021, 8h45 à 13h30**

Animée par **Marie Grégoire**

État des lieux des finances publiques **Luc Godbout**

Défis transversaux de soutenabilité des finances publiques  
**Yves Carrière, Raquel Fonseca et Annie Chaloux**

Soutenabilité des finances publiques fédérales  
**Yves Giroux et Donald Drummond**

Soutenabilité des finances publiques au Québec  
**Suzie St-Cerny, Yves St-Maurice, Mia Homsy et Louis Lévesque**

Soutenabilité des finances publiques locales  
**Jasmin Savard, Danielle Pilette et Vicky Lizotte,**

Synthèse éditoriale **Stéphanie Grammond**